



ОБЩИНА ПЛОВДИВ

гр.Пловдив 4000, пл."Стефан Стамболов" №1, тел: (032) 656 701, факс (032) 656 703
www.plovdiv.bg, e-mail: info@plovdiv.bg

Изх.№:
Община Пловдив
пл. Стефан Стамболов 1
N: 20 ПОБС-83
от 02.04.2020
Проверка на plovdiv.bg
Код : HGU213E51222

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ПЛОВДИВ

Р. ПК ПК
ПК БО

02.04.20

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Здравко Димитров
Кмет на Община Пловдив

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, приета с Решение на Общински съвет Пловдив № 10, взето с протокол № 2 от 31.01.2008 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 7, взето с протокол № 1 от 22.01.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 487, взето с протокол № 24 от 23.12.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 56, взето с протокол № 6 от 04.03.2010 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 2, взето с протокол № 2 от 20.01.2011 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 503, взето с протокол № 22 от 20.12.2012 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 443, взето с протокол № 23 от 18.12.2013 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 403, взето с протокол № 21 от 17.12.2015 г. изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 427, взето с протокол № 16 от 29.09.2016 г., в сила от 1.01.2017 г.; изм. с Решение № 1467 от 21.06.2018 г. на Адм. Съд - Пловдив по адм. д. № 196/2017, потвърдено с Решение № 13424 от 9.10.2019 г. на ВАС по адм. д. № 10269/2018 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 394, взето с протокол № 18 от 25.10.2018 г. изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 9, взето с протокол №1 от 22.01.2019 г. в сила от 1.01.2019 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 389, взето с протокол № 21 от 28.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В процеса на работа на общинската администрация периодично се прави анализ на действащата подзаконова нормативна уредба, чието приемане и изменение е

в компетентността на общинския съвет, в качеството му на орган на местното самоуправление и се правят предложения за нейната актуализация и/или изменение.

Местните данъци по своя характер представляват имуществени данъци.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него.

Тази промяна в Закона за местните данъци и такси е в сила от 01.01.2008 г. и е продиктувана от това, че на законово ниво се въвежда конституционното изискване на чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, съгласно който общинският съвет определя данъци при условия, по реда и границите, установени със закон.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

В изпълнение разпоредбата на чл.1, ал.2 от ЗМДТ с Решение № 10, взето с протокол № 2 от 31.01.2008 г. Общински съвет Пловдив е приел Наредба за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив /НОРМДТОП/.

Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен (чл.7, ал.2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/).

Нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен (чл.15, ал.1 от ЗНА).

Причините, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив са следните:

На основание разпоредбата на чл.84 от Конституцията на Република България Народното събрание на Република България обяви на 13.03.2020 г. извънредно положение на територията на страната във връзка с разпространението на Ковид-19 (COVID-19).

Със Заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването са въведени противоепидемични мерки на територията на Република България в съответствие с препоръките на Националния оперативен щаб, създаден със Заповед № Р-37/26.02.2020 г. на Министър – председателя на Република България. В тази връзка бе приет и Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г.).

Настоящите предложения за изменение и допълнение в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив са с цел привеждане на местната нормативна уредба в съответствие с § 26 от приетия и публикуван в ДВ, бр.28 от 24.03.2020 г. Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

Съгласно разпоредбата на § 26 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.:

През 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни данъка върху недвижимите имоти за цялата година или данъка върху превозните средства за цялата година.

Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. е публикуван в ДВ, бр.28 от 24.03.2020 г.

Съгласно § 52 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. § 26 от същия влиза в сила от деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“, а именно от 24.03.2020 г.

Във връзка с гореизложеното е необходимо да бъде приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., публикуван в ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г., както и за осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства за кръга от задължени лица в Община Пловдив. Гореописаните мерки се предвиждат, като гаранция за доброто управление на местната власт и като доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си сложни задължения в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин, дори и в условията на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., както и за осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на тези видове местни данъци.

Относно Данъка върху недвижимите имоти:

Съгласно чл.11, ал.1 от НОРМДТОП (Изм. с Р. № 2, Пр. № 2 от 20.01.2011 г., изм. и доп. с Р. № 403, Пр. №21 от 17.12.2015 г.) Данъкът върху недвижимите имоти се плаща на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 31 октомври, за която е дължим.

Ал.2 (Изм. с Р. № 2, Пр. № 2 от 20.01.2011 г.; изм. и доп. с Р. № 403, Пр. №21 от 17.12.2015 г.) На предплатилите до 30 април за цялата година се прави отстъпка 5 на сто.

Горецитираните текстове напълно съответстват като съдържание на текстовете от ЗМДТ.

Сроковете за заплащане на данък върху недвижимите имоти са определени в разпоредбата на чл.28 от ЗМДТ, последно изм. с ДВ бр. 105 от 2014 г., в сила от 1.01.2015 г., която гласи:

Ал.1 (Доп. - ДВ, бр. 153 от 1998 г., изм., бр. 102 от 2000 г., бр. 98 от 2010 г., в сила от 1.01.2011 г., бр. 105 от 2014 г., в сила от 1.01.2015 г.) Данъкът върху недвижимите имоти се плаща на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която е дължим.

Ал.2 (Изм. - ДВ, бр. 98 от 2010 г., в сила от 1.01.2011 г., бр. 105 от 2014 г., в сила от 1.01.2015 г.) На предплатилите до 30 април за цялата година се прави отстъпка 5 на сто.

Относно Данъка върху превозните средства:

Съгласно чл.46, ал.1 от НОРМДТОП (Изм. с Р. № 2, Пр. № 2 от 20.01.2011г., изм. и доп. с Р. № 403, Пр. №21 от 17.12.2015 г.) Данъкът върху превозните средства се плаща на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която е дължим. На предплатилите до 30 април за цялата година се прави отстъпка 5 на сто.

Горесцитираните текстове напълно съответстват като съдържание на текстовете от ЗМДТ.

Сроковете за заплащане на данък върху превозните средства са определени в разпоредбата на чл.60, ал.1 (Изм. - ДВ, бр. 98 от 2010 г., в сила от 1.01.2011 г., бр. 105 от 2014 г., в сила от 1.01.2015 г.) Данъкът върху превозните средства се плаща на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която е дължим. На предплатилите до 30 април за цялата година се прави отстъпка 5 на сто.

Предлаганото изменение и допълнение в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство и с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и нормативните актове от по-висока степен.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

1. Принцип на необходимост:

Със свое Решение от 13 март 2020 г., Народното събрание на основание чл.84, т.12 от Конституцията на Република България, обяви извънредно положение. Приетият и публикуван в ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г. Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. има за цел да уреди извънредните мерки на територията на Република България за предпазване, ограничаване и преодоляване последиците от разпространението на заразата с вируса на COVID – 19 за времето от 13 март 2020 г. до прекратяването на извънредното положение. Приетият Закон прави редица промени в нормативни актове, което налага изменението и на редица подзаконови нормативни актове, един от които е и Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив.

2. Принцип на обоснованост:

Привеждане на нормативната база на Община Пловдив в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси.

Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства на данъчнозадължените лица в Община Пловдив.

Осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на тези видове местни данъци.

3. Принципите на предвидимост и откритост:

Проектът, с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, ще бъде достъпен на сайта на Общината за обществена консултация и навременно информиране на всички субекти и заинтересовани лица, които ще могат да изпратят своите становища и предложения.

4. Принцип на съгласуваност:

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействието на проекта, са публично предоставени на заинтересованите групи, чрез интернет страницата на Община Пловдив, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

5. Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив са спазени принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност, както и разпоредбите на Закона за нормативните актове.

Смисълът на т.нар. „принцип на субсидиарност”, с особено голяма сила се отнася до местните власти, тъй като те са призвани да бъдат най-близко до конкретните проблеми и до всекидневния живот на местните общности. Административното обслужване на бизнеса и на гражданите е необходимо да бъде ефективно, справедливо и законосъобразно. Осигуряването на законосъобразност на административния процес по събирането на данъка върху недвижимите имоти и на данъка върху превозните средства в Община Пловдив за кръга от задължени лица е гаранция за доброто управление на местната власт и е доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си сложни задължения и в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин.

Подобно на принципа за субсидиарност, принципът на пропорционалност регулира изпълнението на правомощията.

Правомощията на местната власт по отношение на местните данъци са ограничени до определяне на техните размери при условия, по реда и границите, установени със ЗМДТ.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

Администрирането на местните данъци, в т.ч. на данъка върху недвижимите имоти и на данъка върху превозните средства, се извършва от експерти и специалисти на общинската администрация, при спазване на изискванията на чл.4, ал.1 от ЗМДТ.

Съгласно разпоредбата на чл.4, ал.1 от Закона за местните данъци и такси установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци се извършват от служители на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

В чл.4, ал.3 от ЗМДТ е регламентирано, че в производствата по чл.4, ал.1 служителите на общинската администрация имат правата и задълженията на органи по

приходите, а в производствата по обезпечаване на данъчни задължения – на публични изпълнители. Служителите по чл.4, ал.3 се определят със заповед на кмета на общината.

Със Заповед №170А2683/27.10.2017 г. на Кмета на Община Пловдив служителите назначени на длъжност – директор, началник отдел, главен инспектор и инспектор в Дирекция „Местни данъци и такси“ при Община Пловдив са определени да имат правата и задължения на органи по приходите по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, за времето на заемане на длъжността.

ЦЕЛ НА НАРЕДБАТА.

Целта на приемането на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредбата в съответствие с нормативен акт от по-висока степен.

ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.

За прилагане на измененията в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, не е необходимо разходването на бюджетни средства.

ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ.

Резултатите, които се очакват от прилагането на предлаганите промени в Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същите. Като ползи могат да бъдат посочени: предпазване, ограничаване и преодоляване последиците от разпространението и заразата с вируса на Ковид-19 (COVID – 19) за времето от 13 март 2020 г. до прекратяването на извънредното положение.

АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ.

Предлаганото изменение в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези от европейското законодателство.

Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитирания нормативен акт с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на Република България.

Принципите на местното самоуправление и местната администрация са най-непосредствено изразени в „Европейската харта за местното самоуправление“. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местното самоуправление, с оглед задоволяването на потребностите на населението чрез ефективно изпълняване на обществените задължения, възложени по принцип на властите, които са най-близо до гражданите. Доколкото настоящият проект има за предмет изменение на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА от Общински съвет Пловдив като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното

самоуправление", при спазване на разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е съобразен с чл.3, т.1, във връзка с т.2 и чл.4 от „Европейската харта за местното самоуправление”.

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Проектът на подзаконовия нормативен акт - Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, ведно с предварителната оценка на въздействието на проекта е публикуван на официалната страница на Община Пловдив на 25.03.2020 г.

Постъпилите, в рамките на законовия 14-дневен срок за обществени консултации, предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, ще бъдат взети предвид, като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Пловдив в предвидения от закона срок. Публикуваната справка ще отразява постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения, като същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта на Общински съвет – Пловдив.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.84, т.12 и чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, § 26 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1 от ЗНА, чл.1, ал.2 от ЗМДТ, във връзка с чл.28, ал.1 и ал.2 и чл.60, ал.1 от ЗМДТ, при спазване на изискванията на чл.19, 20, 26 и 28 от ЗНА, чл.75, 76, 77 и 79 от АПК, предлагам на Общински съвет - Пловдив да вземе следното:

РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, приета с Решение на Общински съвет Пловдив № 10, взето с протокол № 2 от 31.01.2008 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 7, взето с протокол № 1 от 22.01.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 487, взето с протокол № 24 от 23.12.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 56, взето с протокол № 6 от 04.03.2010 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 2, взето с протокол № 2 от 20.01.2011 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 503, взето с протокол № 22 от 20.12.2012 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 443, взето с протокол № 23 от 18.12.2013 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 403, взето с протокол № 21 от 17.12.2015 г. изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 427, взето с протокол № 16 от 29.09.2016 г., в сила от 1.01.2017 г.; изм. с Решение № 1467 от 21.06.2018 г. на Адм. Съд - Пловдив по адм. д. № 196/2017, потвърдено с Решение № 13424 от 9.10.2019 г. на

ВАС по адм. д. № 10269/2018 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 394, взето с протокол № 18 от 25.10.2018 г. изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 9, взето с протокол № 1 от 22.01.2019 г. в сила от 1.01.2019 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 389, взето с протокол № 21 от 28.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., както следва:

§ 1. Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата се допълват по следния начин:

Създават се нови § 19 и § 20, както следва:

§ 19. През 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни данъка върху недвижимите имоти за цялата година или данъка върху превозните средства за цялата година.

§ 20. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, приета с Решение №, взето с протокол № от г. на Общински съвет Пловдив, влиза в сила от 24.03.2020 г., датата на обнародване в ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г. на Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

II. Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на Община Пловдив.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е приета с Решение №, взето с протокол № от Г.

МОТИВИ: Настоящото решение се взема с **правни основания:** чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.84, т.12 и чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, § 26 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1 от ЗНА, чл.1, ал.2 от ЗМДТ, във връзка с чл.28, ал.1 и ал.2 и чл.60, ал.1 от ЗМДТ, при спазване на изискванията на чл.19, 20, 26 и 28 от ЗНА, чл.75, 76, 77 и 79 от АПК, и с **фактически основания:** привеждане на нормативната база на Община Пловдив в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси и осигуряването на законосъобразен административен процес по администрирането и

събирането на данъка върху недвижимите имоти и на данъка върху превозните средства на данъчнозадължените лица в Община Пловдив.

Приложение:

1. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ
Кмет



Съгласували:
Илия Кирчев
Зам.-кмет **ФЕДЕ**

Камелия Кендова
Директор Дирекция ПНО

Ангелина Топчиева
Секретар на Община Пловдив

Изготвили:
За Директор Дирекция „Местни данъци и такси“
Съгласно Заповед № 200А – 439/02.03.2020 г. на Кмет на Община Пловдив
Анелия Куртева
Началник отдел „Събиране и контрол“

Валя Янкова – Овчарова
Главен юрисконсулт
Дирекция „Местни данъци и такси“